

**Journée technique "Maîtrise foncière en vallées alluviales"**

**Le domaine public fluvial, un statut foncier spécifique**

---

**Christophe DEBLANC**

**SEHN / PPEH**

**17 mai 2018**

**Lyon**



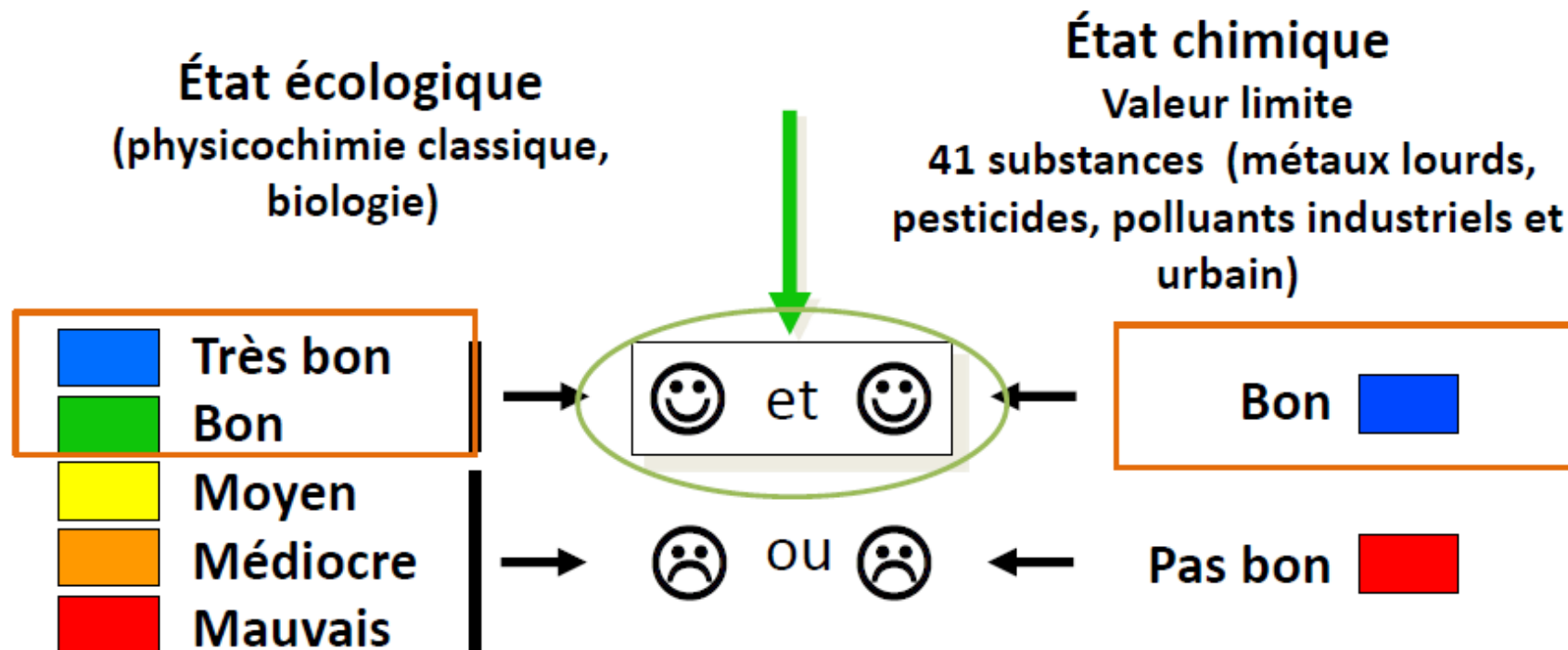
# Introduction

- Enjeux écologiques sur les axes Rhône et Saône
- Actions de restauration conduites sur le domaine public fluvial
- Gestion du foncier sur le Rhône



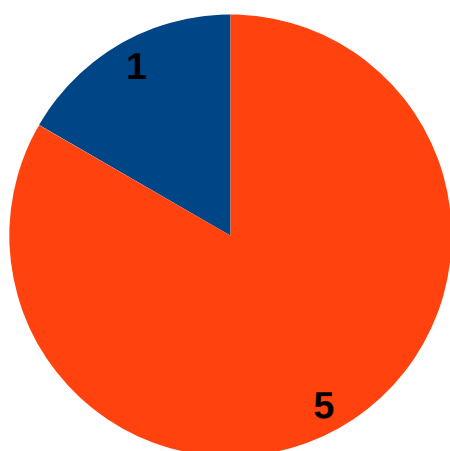
# Les objectifs de bon état écologique

- Enjeu écologique = atteinte du bon état au sens de la Directive Cadre Eau



# État de la Saône et principales pressions

- L'axe Saône du Coney à la confluence avec le Rhône :
  - 6 masses d'eau : 5 naturelles, 1 fortement modifiée



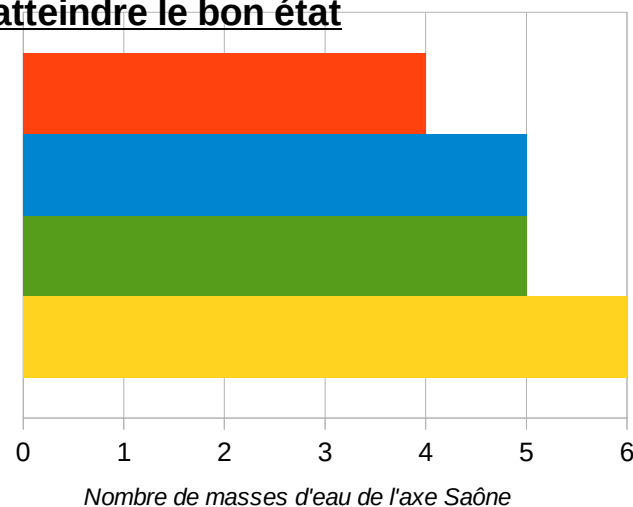
## Objectif bon état écologique

■ 2021

■ 2027

## Pressions à réduire pour atteindre le bon état

- Pollution diffuse par les pesticides
- Altération de la morphologie
- Hydrologie
- Pollution ponctuelle par les substances

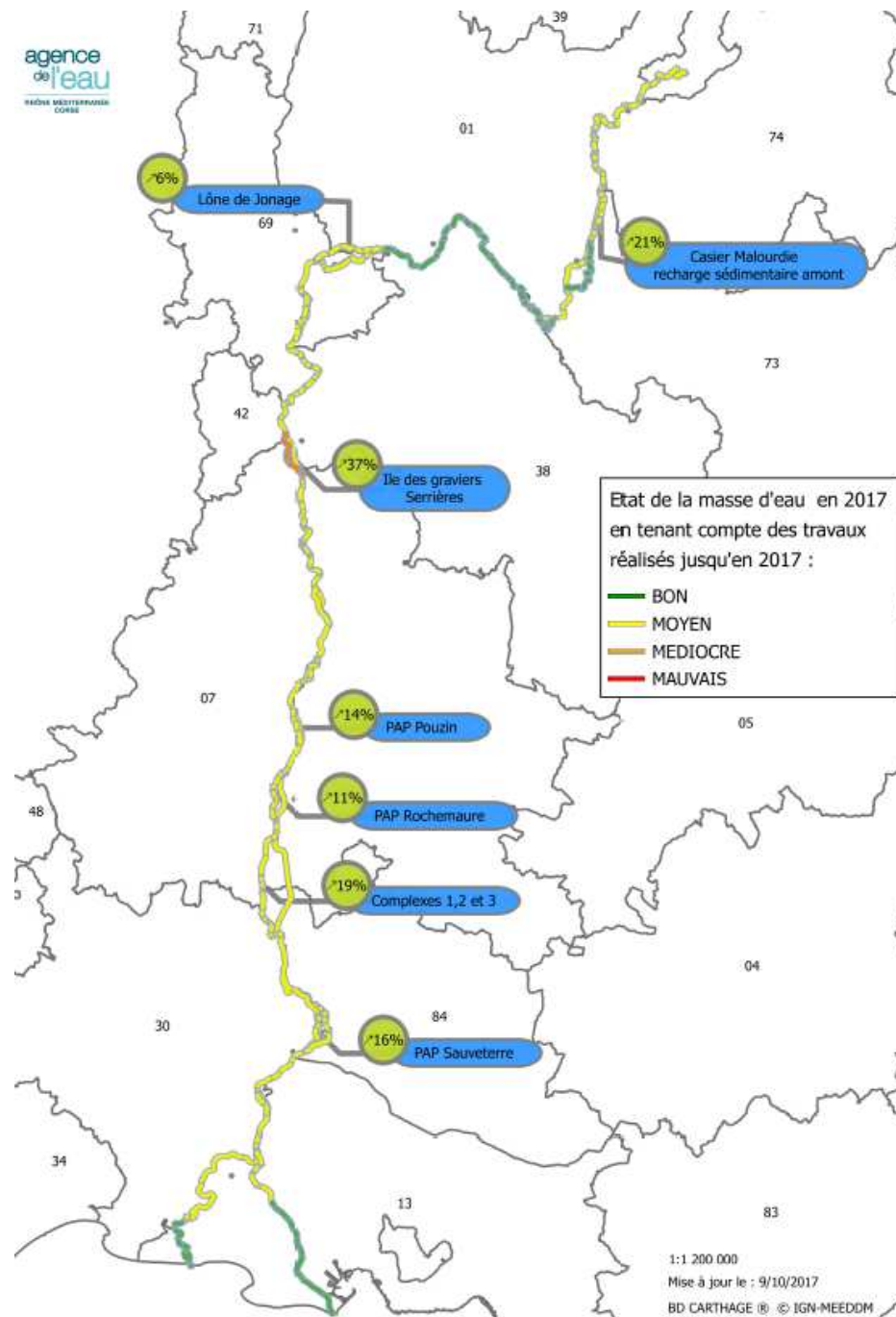
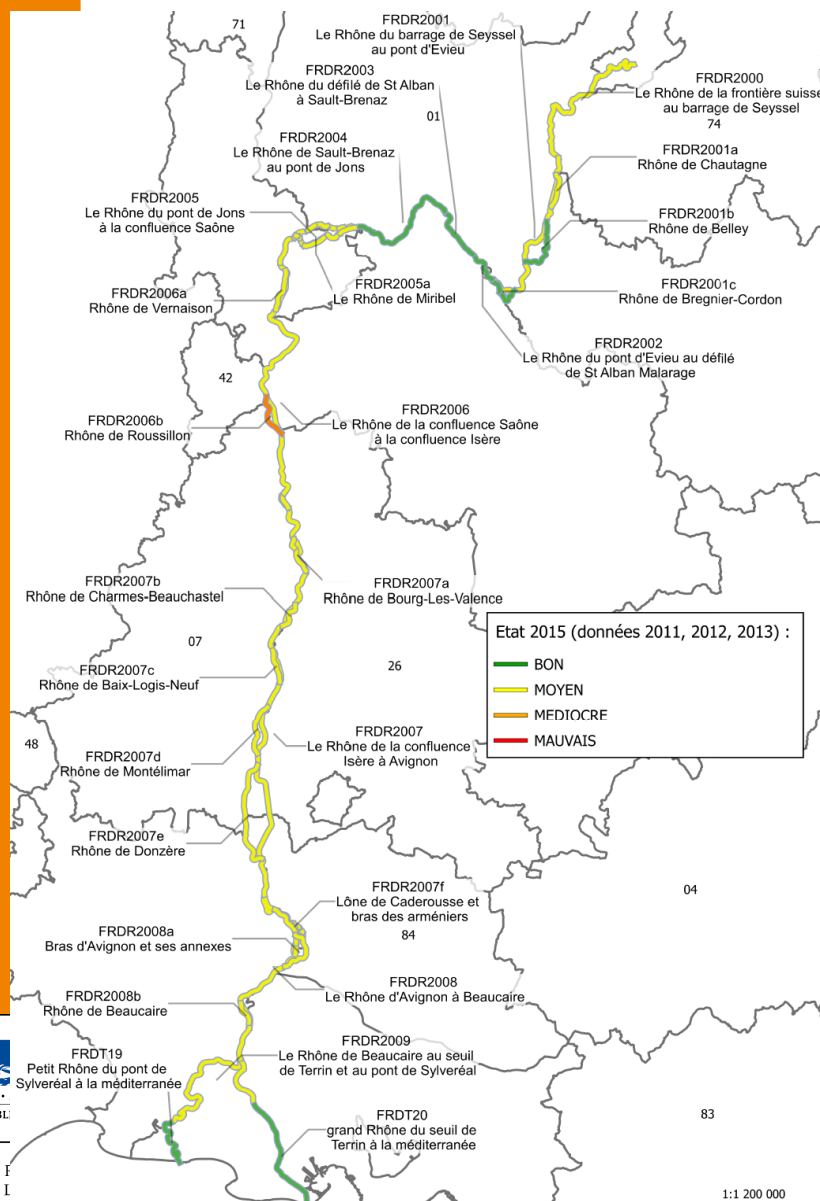




# État du Rhône

En 2015

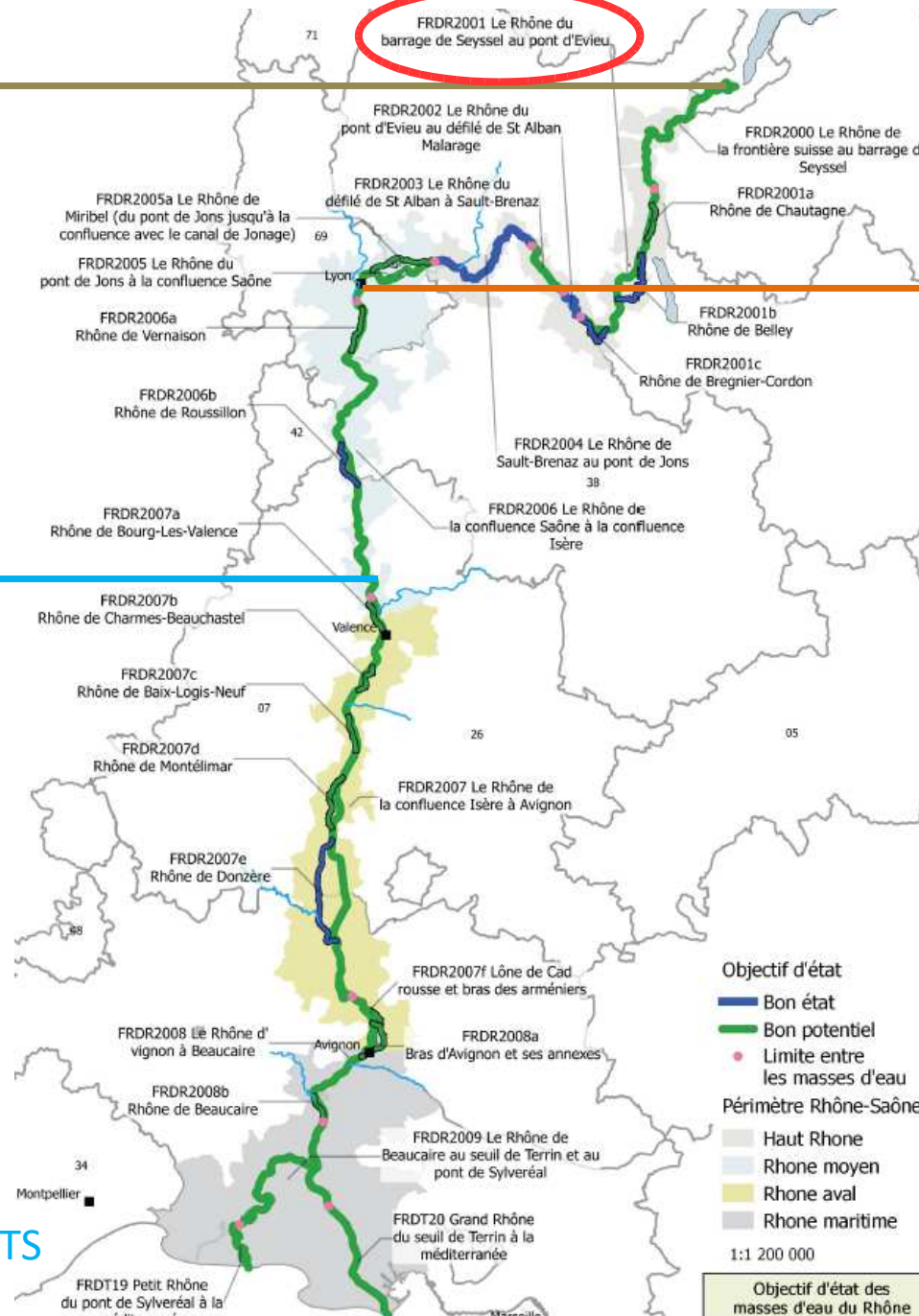
- 25 % du fleuve en bon état
- Aucun tronçon dans la pire classe de qualité



# Les pressions sur le Rhône

① HYDRO-  
MORPHOLOGIE  
et/ou  
CONTINUEITE

④ PRELEVEMENTS



② POLLUTION  
PONCTUELLES  
SUBSTANCES

③ POLLUTION  
DIFFUSES  
PESTICIDES

# Les enjeux écologiques Rhône et Saône

- Comment atteindre le bon état écologique :
  - un programme de mesures défini dans le SDAGE
  - un plan d'actions pour décliner les mesures du SDAGE => un plan d'actions spécifique à l'axe Rhône Saône :
    - => des actions dans de nombreux domaines : morphologie, continuité, zones humides, réductions des substances, réduction des pollutions agricoles, préservation de la ressource en eau
    - => des maîtres d'ouvrages variés : CNR, VNF, industriels, collectivités, agriculteurs, état ou établissement public, associations...
- Restauration morphologique, continuité et restauration des zones humides = part importante de ce plan d'actions et nécessaire pour atteindre le bon état ou le bon potentiel.

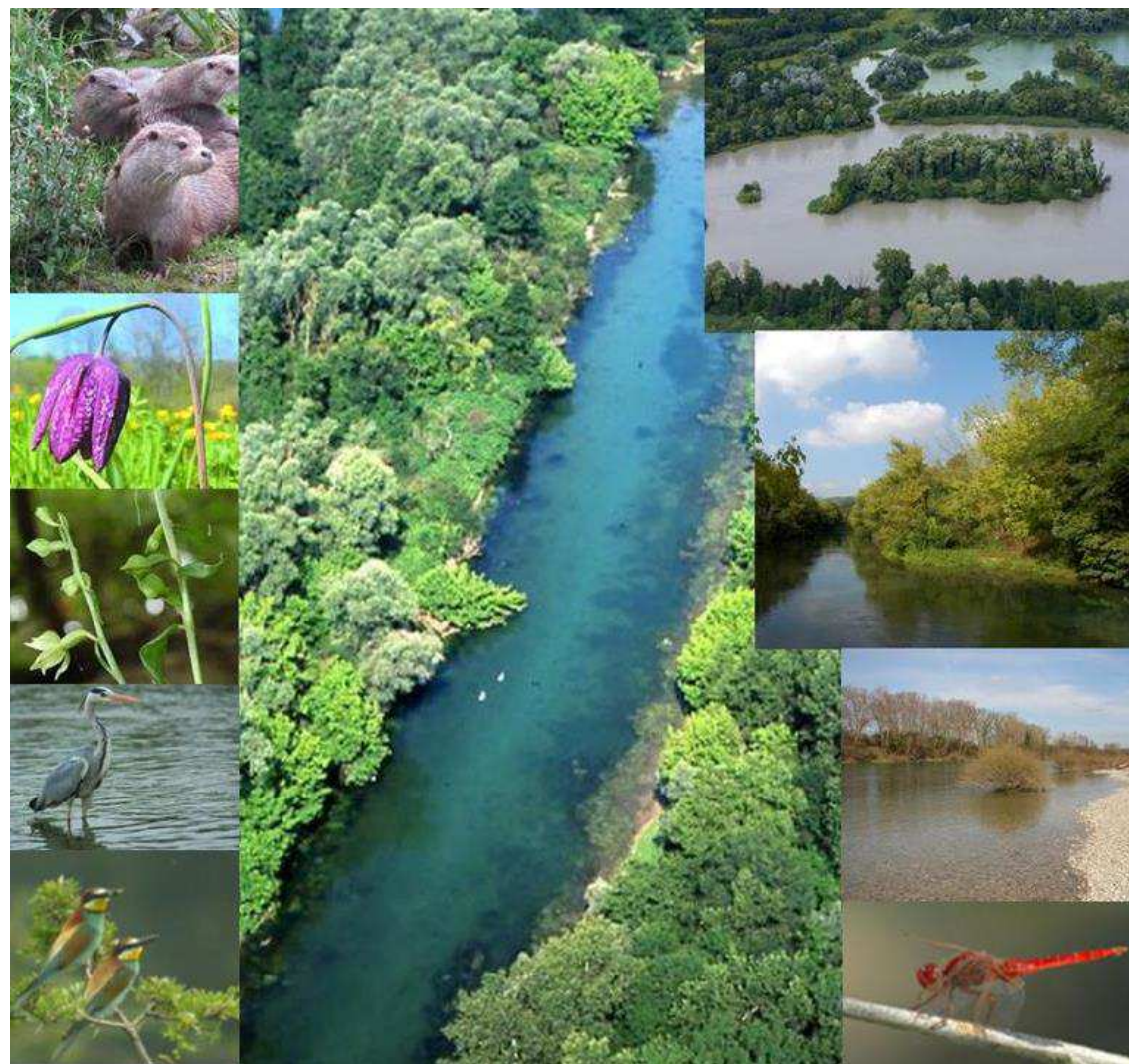
2 acteurs importants :

- CNR, concessionnaire sur le Rhône
- VNF, gestion du DPF sur la Saône et une partie du Rhône



# Actions de restauration

- Restauration écologique : enjeux principaux =
  - Restaurer les connexions avec les annexes,
  - Restaurer la continuité écologique,
  - Préserver et restaurer les zones humides,
  - Restaurer la dynamique sédimentaire,



(source = Agence de l'eau)



# Actions de restauration

- Sur le Rhône
  - Sur le DPF concédé à la CNR
    - Une **obligation du concessionnaire** définie au cahier des charges général et déclinée dans le schéma directeur et les plans quinquennaux dits « plans de missions d'intérêt général » (MIG)
    - Des objectifs environnementaux définis dans l'**accord-cadre AE/AFB/CNR/DREAL 2014-2018** (restauration hydraulique et écologique du Rhône, restauration de l'axe de migration et des connexions piscicoles, préservation de la biodiversité et des milieux alluviaux du fleuve, acquisition de connaissances et la communication)
    - Des travaux de restauration écologique répondant au **plan d'actions déclinant le SDAGE**

# Actions de restauration

- Sur le Rhône, sur le DPF concédé à la CNR
  - Exemple d'actions menées par la CNR : restaurations de îles et marges alluviales, relèvements du débit réservé, rétablissements de la continuité piscicole sur des ouvrages situés dans les cours d'eau classés liste 2...

## Restauration de l'île des Gravieres



# Actions de restauration

- Sur le Rhône
  - Sur le DPF, des actions sont aussi menées par d'autres intervenants :
    - Dans le cadre de projets de territoire :
      - Exemple du programme de restauration du Rhône à Miribel-Jonage (hors domaine concédé CNR mais DPF géré par VNF) : collectivités locales, EDF (exploitant du barrage), VNF (gestionnaire du DPF) et la Fédération de pêche du Rhône assurent la maîtrise d'ouvrage d'actions ;
    - Le DPF peut également accueillir d'autres opérations plus ponctuelles portées par des associations ou collectivités :
      - exemple des travaux de restauration du casier 9 de la Malourdie portés par le CEN 73, dans le cadre d'une convention d'assistance technique pour la gestion de sites naturels du fleuve Rhône



Extrait plaquette présentation programme  
Miribel Jonage



Carte du projet de restauration du casier 9 de la Malourdie  
(source = CEN 73)

# Actions de restauration

- Sur la Saône :
  - Des actions portées par le gestionnaire du DPF = VNF, dans le cadre d'un accord cadre avec l'Agence de l'Eau, ou en compensation des travaux de dragage pour l'entretien des ouvrages de navigation
    - Restauration de lônes ou d'annexes et zones humides
  - Par l'EPTB Saône Doubs :
    - Actions de restauration de lônes et zones humides
    - Stratégie de maîtrise foncière des zones humides = démarche conservatoire des plaines alluviales. Sur le DPF, une réflexion est en cours pour établir une convention de gestion des zones humides avec VNF.
  - Mais aussi par des associations (CEN, Fédérations de Pêche), collectivités



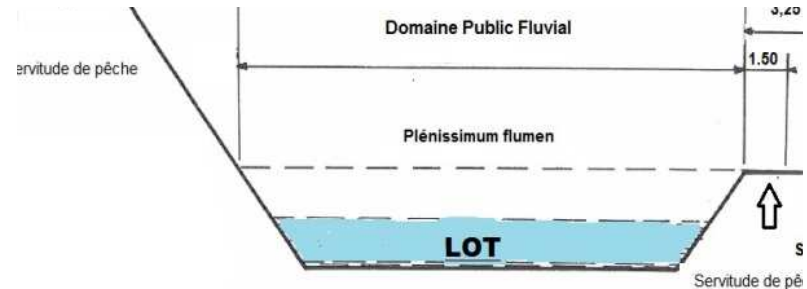
Restauration de la lône de Breuil (71) (source = VNF)



# Gestion du domaine public fluvial naturel

## ■ Définition du domaine public fluvial naturel

- Article L.2111-7 du CG3P : *Le domaine public fluvial naturel est constitué des cours d'eau et lacs appartenant à l'État, à ses établissements publics, aux collectivités territoriales ou à leurs groupements, et classés dans leur domaine public fluvial.*
- Article L.2111-9 du CG3P : *Les limites des cours d'eau domaniaux sont déterminées par la hauteur des eaux coulant à pleins bords avant de déborder. Le domaine public fluvial correspond au lit mineur du cours d'eau. Il s'arrête au niveau le plus haut que peut atteindre l'eau avant son débordement. C'est donc la rive la plus basse qui fixe la limite de propriété (Règle dite du Plenissimum flumen).*



## ■ La protection du domaine public

- Article L.3111-2 du CG3P
  - Principe d'inaliénabilité : tout bien du DPF ne peut être vendu sans déclassement → le DPF est inexpropriable
  - Principe d'imprescriptibilité : un tiers ne peut acquérir un droit sur les biens du DPF par voie de prescription, c'est-à-dire par une possession prolongée

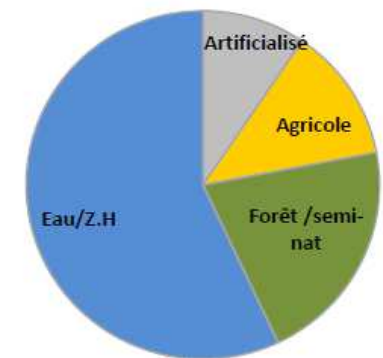
# Gestion du foncier concédé sur le Rhône

## Des occupations soumises à autorisation

- Les missions du concessionnaire en matière de foncier :
  - Article 2 du CCG : « *favoriser l'utilisation du domaine concédé, en particulier à des fins de développement local et touristique* »
  - Article 48 du CCG : « *délivrance d'autorisation d'occupation temporaire du domaine concédé* » (AOT)
  - Il entretient et gère les dépendances immobilières du périmètre concédé dans le respect de ses trois missions historiques (navigation, production hydroélectrique et irrigation)
- Les missions du concédant en matière de foncier :
  - Donne son accord pour les AOTDC
  - Octroie des AOTDC au-delà de la durée de fin de concession (31/12/2023)
  - Contrôle le bon entretien des dépendances immobilières de la concession
  - S'assure de la cohérence entre les missions du concessionnaire et les usages des parcelles concernées

# Gestion du foncier concédé sur le Rhône

- Le domaine concédé à la CNR aujourd'hui :
  - 470 km concédés sur 520 km de fleuve (Suisse-Mer Méditerranée)
  - 11 départements et 3 Régions
  - 27 000 ha : 14 000 ha fleuve + 13 000 ha terrestre



- Zones d'inventaire et de protection présentes sur le domaine concédé

	Nombre de sites	Superficie incluse dans le domaine concédé à CNR	% de la surface du domaine CNR
Zones d'inventaire	108	24 700 ha	97%
Sites Natura 2000	20	12 200 ha	47%
Autres zones de protection	16	4 950 ha	23%

~45 % du DC en zone naturelle réglementaire

*Ces superficies correspondent à la partie de la zone considérée comprise dans (ou interceptée par) le Domaine. Ces surfaces peuvent se superposer. Le total n'est donc pas cumulatif.*

# Gestion du foncier concédé sur le Rhône

## Préservation de la richesse écologique

- Application de l'article 11 du CCG de la concession CNR
  - **Possibilité d'ajout ou de retrait de parcelles** des dépendances immobilières de la concession
  - **Repérимétrage** de l'ensemble des chutes de la concession sur la base d'une grille d'analyse co-construite CNR/DREAL
- Doctrine de préservation des parcelles du DPF à enjeux
  - Refus de distraire toute parcelle :
    - présentant une richesse des milieux écologiques
    - nécessaire aux missions du concessionnaire
    - intégrant des ouvrages hydrauliques



# Gestion du DPF par VNF

Les missions de VNF en tant que gestionnaire du DPF sont les suivantes :

- L'entretien et l'exploitation du DPF de sorte de :
  - Ne pas aggraver les inondations : maintien des conditions d'écoulement des eaux
  - Ne pas créer les conditions de réalisation d'un accident sur un élément du DPF : entretien des berges, indication des zones dangereuses, interdiction de baignade...
- L'aménagement, la modernisation et le développement du DPF : pouvoir de police de la conservation du domaine pour mettre en œuvre ses projets
- La promotion des activités de la voie d'eau et le soutien aux initiatives en faveur du transport et du tourisme fluvial.

Afin de concourir au développement durable et à l'aménagement du territoire, VNF est également chargé depuis le 1er janvier 2013 :

- de la gestion des ressources hydrauliques et à titre accessoire, de l'exploitation de l'énergie hydraulique,
- de la préservation de la biodiversité et de la continuité écologique,
- de la conservation du patrimoine,
- de la valorisation du domaine qui lui est confié.

# Merci de votre attention



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
AUVERGNE-  
RHÔNE-ALPES

Direction régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement  
Auvergne-Rhône-Alpes

[www.auvergne-rhone-alpes.developpement-durable.gouv.fr](http://www.auvergne-rhone-alpes.developpement-durable.gouv.fr)